МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТОЛПАРОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

КАРГАСОКСКИЙ РАЙОН ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ

# МКУ АДМИНИСТРАЦИЯ ТОЛПАРОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.01.2016 № 1

Об утверждении Программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры МО «Толпаровское сельское поселение» на 2016-2020 г.

# 

# В целях обеспечения надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры МО «Толпаровское сельское поселение» на 2016-2020 г.

2. Настоящее постановление опубликовать и разместить на официальном сайте администрации Толпаровское.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава поселения А.И. Романов

Приложение 1

к постановлению

№ 1 от 25.01.2016

**МКУ Администрация МО «Толпаровское сельское поселение» Каргасокского района Томской области**

**ПРОГРАММА**

**Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры**

**муниципального образования «Толпаровское сельское поселение»**

**Каргасокского района Томской области**

**на 2016-2020 годы**

**П.Киевский**

**2016 г.**

**Паспорт**

**Программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Толпаровское сельское поселение» Каргасокского района Томской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Толпаровское сельское поселение» Каргасокского района Томской области на 2016-2020 годы |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» |
| Муниципальный заказчик Программы | Муниципальное образование «Толпаровское сельское поселение» |
| Основные разработчики Программы | Администрация МО «Толпаровское сельское поселение» |
| Цель Программы | Обеспечение потребителей к 2020 году коммунальными ресурсами нормативного качества при доступной стоимости и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры |
| Задачи Программы | Обеспечение доступности для населения стоимости коммунальных услуг  Обеспечение надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры. |
| Сроки и этапы реализации Программы | **Срок реализации Программы: 2016-2020 годы** Выполнение Программы осуществляется в 2 этапа:  Первый этап - с 2016 по 2018 г.г.  Второй этап – с 2019 по 2020 г.г |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общая стоимость Программы – **19 107** тыс. руб., в том числе:   * теплоснабжение – 533 тыс. руб.; * электроснабжение – 18 574 тыс. руб. |

**ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ**

Объем полномочий, предоставленных муниципальному образованию «Толпаровское сельское поселение» Каргасокского района Томской области в принятии и реализации Программы, а также порядок и условия реализации мероприятий Программ основан на следующих нормативных правовых актах:

Конституция Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

«Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985);

Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (принят ГД ФЗ РФ 22.12.2004 г);

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 30.12.2004г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 306 "Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг";

Постановление Правительства РФ от 23 мая 2006 г. N 307 "О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам";

Постановление Правительства РФ от 14.12.2005 N 761 "О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

Постановление Правительства РФ от 29.08.2005 N 541 "О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг";

Постановление Правительства РФ от 21.05.2005 № 315 «Об утверждении типового договора социального найма жилого помещения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2006 №25 «Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»;

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные

Устав муниципального образования «Толпаровское сельское поселение»;

Закон Томской области от 14.07.2005 г. N 104-ОЗ «О реконструкции и капитальном ремонте жилищного фонда на территории Томской области»;

Закон Томской области от 13.11.2006 г. № 267-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по расчёту и предоставлению ежемесячной компенсационной выплаты на оплату дополнительной площади жилого помещения и ежегодной денежной выплаты на приобретение и доставку твёрдого топлива» ;

Закон Томской области от 08.06.2005 г. № 91–ОЗ «О порядке ведения органами местного самоуправления учёта граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

Закон Томской области от 08.06.2006 г. № 123-ОЗ «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан при предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

Постановление Администрации Томской области от 29 марта 2006 г. N 40а «Об обеспечении реализации прав граждан на получении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (с изм. и доп. закона Томской области от 30.04.2009 № 59-ОЗ « О мерах социальной поддержки населения по оплате жилых помещений и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности на территории Томской области.

1. **Введение**

Настоящая Программа разработана с целью развития коммунальной инфраструктуры муниципальное образование «Толпаровское сельское поселение». На основании анализа систем коммунальной инфраструктуры поселения, выполненных в соответствии с техническим заданием на разработку Программы «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Толпаровское сельское поселение» на определенные мероприятия по содержанию и развитию коммунальной инфраструктуры Толпаровского сельского поселения

В состав Толпаровского сельского поселения входят населенные пункты Киевский и Нёготка. Численность населения поселения составляет 695 человек. В Киевском проживает 426 человек, в п. Нёготка – 269 человек (см. табл. 1).

**Численность населения Толпаровского сельского поселения**

Табл. 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Населенный пункт** | **Численность населения, чел.** | | |
| **всего** | **мужчин** | **женщин** |
| п. Киевский | 426 | 225 | 201 |
| п. Неготка | 269 | 128 | 141 |
| **Всего** | **695** | **353** | **342** |

Для данного поселения характерно отсутствие коммунальных услуг, оказываемых населению, кроме подачи электрической энергии от дизельной электростанции. Абонентами систем теплоснабжения поселения являются учреждения бюджетной сферы – 90,0% от общей выработки тепловой энергии.

Уровень экономической активности трудоспособного населения поселения составляет 63 %.

Низкий уровень экономической активности трудоспособного населения поселения определяют невысокую востребованность населения в экономике поселения, определяют предпосылки существенной дифференциации в уровне жизни жителей поселения.

В этой связи определены цели настоящей Программы.

**2. Цели Программы**

Целью Программы обеспечение потребителей к 2020 году коммунальными ресурсами нормативного качества при доступной стоимости и обеспечении надежной и эффективной работы коммунальной инфраструктуры

Для достижения поставленной цели необходимо решить основную задачу:

-реконструкция электролиний (ВЛ 06 КВТ),( ВЛ 04 КВТ);

* капитальный ремонт ДЭУ-200 (2 шт);
* приобретение ДЭУ-200 (1 шт);
* приобретение котлов твердотопливных (КВР 025),(КВР 01);

**Критерии оптимального механизма определения доступности тарифов для потребителей.**

1. Наличие в муниципальном образовании информации для расчетов (используемые исходные данные должны входить в состав официальной статистической отчетности)
2. Простота расчета
3. Понятность для населения
4. Учет платежей в целом за жилищно-коммунальные услуги
5. Обеспечение баланса интересов населения, производителей и поставщиков коммунальных услуг, а также администрации муниципального образования
6. Использование механизма оценки доступности не должно иметь своим следствием стагнацию жилищно-коммунального комплекса

Фактором, определяющим доступность услуг, является уровень их оплаты.

Предлагается оценивать доступность оплаты населением ЖКУ через долю

соответствующих затрат в бюджете семьи.

1. **Коммунальная инфраструктура**

Коммунальные услуги в Киевском сельском поселении оказывает предприятие МУП ЖКХ «Киевское». Виды деятельности предприятия определены уставом предприятия – теплоснабжение и электроснабжение. Учредителем предприятия выступает администрация Толпаровского сельского поселения.

**3.1. Теплоснабжение**

Система теплоснабжения представлена 2 котельными и сетями теплоснабжения протяженностью 210м. В котельных установлены водогрейные котлы, топливом для которых служит уголь (дрова). Краткая характеристика котельных приведена в таблице 3.1. Общая установленная мощность котельного оборудования составляет 0,62 Гкал/час. Котельная укомплектована стандартным набором основного и вспомогательного оборудования. Исходная вода поступает в котельную из скважины мелкого бурения глубиной 8 м. Имеется оборудование подготовки исходной воды.

Система теплоснабжения двухтрубная, способ прокладки смешанный (подземный и надземный).

Анализ данных характеризует низкий уровень КПД котельных и низкий коэффициент использования мощности. В котельной наблюдается значительный запас мощности, приводящий к росту эксплуатационных затрат и себестоимости тепловой энергии. Низкий КПД котельного оборудования, небольшой диапазон мощности сетевых насосов обуславливает повышенный расход электроэнергии на выработку тепла.

Расход электроэнергии является наиболее затратной статьей затрат при производстве теплоэнергии.

Следует отметить, что в соответствии с программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры МО « Толпаровское сельское поселение» на 2007-2010 г. была произведена частичная замена изношенных тепловых сетей.

Поэтому вопросы обеспечения надежного теплоснабжения потребителей сведен в данной программе к разработке мероприятий по ежегодной плановой замене котлов.

Характеристика котельного оборудования

Табл. 3.1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наимение котельной, средневзвеш. КПД котлов** | **Общая т/произв. кот-ой, Гкал/ч** | **Абоненты** | | **Котельное оборудование** | | | | | | | **Теплотрассы** | | | | **Сетевые насосы** | | | **Тип дымососа** |
| **Подкл.нагрузка Гкал/ч** | **К-во зданий и соор-й, в т.ч.соц-культбыт,шт.** | **Тип котла** | **Кол-во, шт.** | **Год ввода в экспл-ию** | **Теплопроизводительность котла, Гкал/ч** | **% износа котлов** | **Вид топлива, основное/резервное** | **Расход топлива, кг/ч. (м3/ч.)** | **Протяж-сть в 2-х тр.исполнении, м** | **Dтруб по участкам, мм/м** | **Год ввода в экспл-ию** | **% износа теплотрасс** | **Тип, марка насоса** | **Мощность эл.дв., обороты, кВт/об.м.** | **Кол-во** |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** |
| Школьная,п.Киевский | 0,36 | 0,151 | 3 | КВР0,25  КБ | 2 | 2014 | 0,18 | 100 | уголь/ дрова | 37,9 | 130 | 89 | 80м-2009  50м-1999 | 30  80 | CPUNDFOS  UPS  65-180 F  K20130 | 1,5/2900  4/2900 | 3  2 | ДН-3,5/2шт. |
| Школьная, с.Неготка | 0,26 | 0,082 | 1 | КВР 0,25  КЖОУ 80 | 2 | 2005  2006 | 0,18  0,08 | 60  90 |  | 37,9  17,3 | 80 | 90-89 | 2008 | 30 | CPUNDFOS  UPS  65-180 F  WILO | 1,5/2900  0,8/2900 | 2 | ДН-3,5/1шт |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | | | | |  | | | | | | | | |  |  | | |
|  |  | |  | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  |  | | |
| **Энергоэффективность котельной** | | | | |  | | | | | |  | | | | | | | | |  |  | | |
| Котельная  п.Киевский | | | **КПД %** | | **КПИ %** | | | | | | **Уд.расход топлива, тут/Гкал** | | | | | | | | |
| 76 | | 50 | | | | | | 0,229 | | | | | | | | |  | | | |
| П.Неготка | | | 76 | | 50 | | | | | | 0,188 | | | | | | | | |
|  |  | |  | |
| **Объем потребления энергоресурсов котельной** | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | |
| Котельная  П.Киевский | | **Годовое потребление топлива, уголь, тн.** | | **Усл. топливо, тут** | | **Электроэнергия, тыс. кВт.ч** | | | | | | | | | | |  |  | | | | | |
| 139,1 | | 99,3 | | 12,998 | | | | | | | | | | |  |  | | | | | |
|
| П.Неготка | | 50,8 | | 36,3 | | 46,56 | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Тепловой баланс котельной п.Киевский, п.Неготка** | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | |
| **Показатели** | | | | | | | **Количество** | | | | | |  |  | | | | |  | | | | | |
|  |  | | | | |  | | | | | |
| **К** | | | **Н** | | |
| Выработка тепловой энергии, тыс.Гкал/год, в т.ч. | | | | | | | 431,99 | | | 192,13 | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| на собственные нужды | | | | | | | 1,43 | | | 0,53 | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| отпуск в сеть | | | | | | | 430,56 | | | 191,60 | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| потери в тепловых сетях, Гкал | | | | | | | 36,03 | | | 9,93 | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| потери в тепловых сетях,% | | | | | | | 7,34 | | | 7,34 | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| полезный отпуск, в т.ч. | | | | | | | 394,53 | | | 181,67 | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| население | | | | | | | 0 | | 0 | | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| бюджет | | | | | | | 324,09 | | 181,67 | | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| прочие | | | | | | | 0 | | 0 | | | |  |  | |  | | |  | | | | | |
| **Годовой выброс вредных веществ в атмосферу от котельной** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | **Показатели** | | | | | | | **значение** | | | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |
|  |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |
|  | Годовой выброс вредных веществ в атмосферу, всего т/год | | | | | | | 31,401173 | | | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |
|  | NO2 | | | | | | | 9,725432 | | | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |
|  | NO | | | | | | | 0 | | | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |
|  | СО | | | | | | | 13,719283 | | | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |
|  | Бенз(а)пирен | | | | | | | 0,000053 | | | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |
|  | И др. | | | | | | | 7,956405 | | | |  | | |  | | | | | | |  | | | | |  |

**3.2. Электроснабжение**

Одним из наиболее проблемных участков является электроснабжение от дизельных электростанций, которое характеризуется высокой себестоимостью единицы услуги, вызванной большими затратами топлива на ее производство, и, как следствие, значительным объемом бюджетных средств, выделяемых на возмещение разницы в тарифе между ЭОТ и тарифом для населения, а также бюджетных субвенций на компенсацию расходов по удорожанию дизельного топлива (см. табл.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | |  | | |  | | | |  | |  | |
| Характеристика электрооборудования | | | |  | | |  | | | |  | |  | |
|  | **Наименование** | **Дизельгенераторы, шт.** | **Установлен. Мощность, кВт** | | **Протяженность ВЛ, км** | | | **Срок службы сетей, лет** | **К-во ТП, шт** | | | | | |
|  | ДЭС п. Киевский | 4 | 939 | | 44610 | | | 25 | 2 | | | | | |
|  |  |  | |  | | |  | | | |  | |  | |
| Объем потребления топлива ДЭС | | | | | | | | | | |  | |  | |
| **Наименование** | | **Годовое потребление топлива** | | | | | | | | | | | |  |  |
| **Дизельное топливо, т** | | | | **Дизельное масло, т.** | | | |  | | **Бензин** | |  |
| ДЭС | | 229,554 кг | | | | 720,5 кг | | | |  | | 239,78 кг | |  |

**Показатели работы ДЭС**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатели | Значения |
|
| Выработка электрической энергии, кВт.ч/год, в т.ч. | 859200 |
| на собственные нужды | 34367 |
| отпуск в сеть | 688322 |
| потери в электрических сетях, кВт.ч | 136511 |
| коммерческие потери, кВт/ч | 8753 |
| потери в электрических сетях,% | 16,55 |
| полезный отпуск, в т.ч. | 688322 |
| население | 554289 |
| бюджет | 54152 |
| прочие | 33591 |

Немаловажным фактором, влияющим на финансово-экономические показатели деятельности предприятия МУП «ЖКХ Киевское», является высокая доля топливной составляющей и низкая доля инвестиционной составляющей в структуре себестоимости электроэнергии. Доля расходов на топливо превышает 80% в структуре расходов. В то же время доля инвестиционной составляющей не превышает 10%, что не позволяет накапливать средства для проведения капитальных ремонтов дизельгенераторов.

Из-за отсутствия транспортного сообщения в осенний и весенний периоды предприятие МУП «ЖКХ Киевское» вынуждено обеспечивать досрочный завоз топлива при хронической нехватке средств, что ухудшает их финансово-экономическое положение.

В этой связи возникают экономические проблемы:

- хроническое превышение расходов над доходами в силу высоких затрат на производство электроэнергии, в числе которых выделяются затраты на закупку и доставку дизтоплива в связи с отдаленностью и труднодоступностью сельского поселения,

- значительная нагрузка на бюджет в виде субвенций на возмещение разницы в тарифах ввиду существенного превышения ЭОТ над тарифом для населения и дополнительных субвенций на компенсацию убытков, связанных с удорожанием дизельного топлива в 2015 г.

Для снижения нерациональных затрат, связанных с несоответствием генерирующих мощностей с существующими нагрузками потребителей электрической энергии, в рамках программы «Модернизация основных фондов ЖКХ» произведена замена дизельгенераторов установлены дизельгенераторы меньшей мощности. В процессе эксплуатации дизельгенераторам требуется ремонт. В этой связи в настоящей программе предусмотрены мероприятия по капитальному ремонту дизельгенератора. Объем финансирования данного мероприятия составит 1 000 тыс. рублей.

Предусмотрены мероприятия по плановой замене изношенных сетей электроснабжения, протяженность которых составляет порядка 44610 м. Электрические сети выполнены на деревянных опорах, уровень напряжения 10 кВт и 0,4 кВт и 0,6 кВт. От дизельной, расположенной в п. Киевском, по одноцепной ВЛ - 10 кВт обеспечивается электроснабжение п.Неготка. Поэтому надежность подачи электрической энергии потребителям населенного пункта должна обеспечиваться 8% от общей протяженности объемом замены изношенных сетей.

При расчете затрат на замену сетей принята стоимость замены 1 км КВТ-10 сетей в размере 3 млн. руб. Объем финансирования мероприятий составит 15000 000 рублей.

Мероприятия Программы по совершенствованию коммунальных систем Толпаровского сельского поселения и объем их финансирования представлены в таблице.

**Мероприятия Программы по совершенствованию коммунальных систем**

**Толпаровского сельского поселения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п.п.** | **Наименование модернизируемого или строящегося объекта** | **Наименование мероприятий** | **Количество** | **Объем финансирования, тыс. руб** |
| **1** | **Теплоснабжение** |  |  | **533** |
| 1.1. | Насосное оборудование | Замена насосного оборудования | 4 | 333 |
| 1.2. | Котельная | Подливка фундамента | 2 | 200 |
| **2** | **Энергоснабжение** |  |  | **18 574** |
| 2.1. | Сети электроснабжения  ЛЭП-10 КВт | Реконструкция сетей | 5 км | 15 000 |
| 2.2. | Дизельгенератор ДЭУ-200 | Капитальный ремонт ДЭУ -200 | 2 | 1 000 |
| 2.3. | Дизельгенератор ДЭУ-200 | Приобретение ДЭУ-200 | 2 | 2 574 |
|  | **Всего по программе** |  |  | **19 107** |

**Стоимость мероприятий Программы по совершенствованию коммунальных систем Толпаровского сельского поселения**

**Системы теплоснабжения**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Толпаровское сельское поселение | **Стоимость замены, теплоснабжение, тыс. руб.** | | | | | |
| **Всего** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** |
| **533** | 100 | 83 | 150 | 100 | 100 |

**Системы электроснабжения**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Толпаровское сельское поселение | **Стоимость замены, энергоснабжение, тыс. руб.** | | | | | |
| **Итого** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** |
| **18 574** | 3 000 | 3 000 | 4 200 | 4 187 | 4 187 |

Оценку потребностей в замене основных фондов определяет величина целевого показателя надёжности предоставления услуг коммунальными организациями. С использованием модели зависимости доли ежегодной замены основных фондов и динамики показателя аварийности, а также с учётом исходного состояния коммунальной инфраструктуры поселения, определён требуемый объём замены основных фондов для достижения целевого показателя надёжности и рассчитан соответствующий объём финансирования, который составит 19 107млн. рублей.

# 4. Ресурсное обеспечение Программы

Состояние и уровень развития коммунальной инфраструктуры, как важнейший элемент функционирования и развития территории, выступают наряду с демографическим прогнозом, прогнозом экономического потенциала поселения.

Источниками инвестиционных средств для реализации Программы выступают собственные средства предприятий ЖКХ, бюджетные средства. Пропорции финансирования и его распределение во времени определяют:

* инвестиционные возможности предприятий ЖКХ;
* инвестиционный потенциал бюджетов различного уровня.

Реализация Программных мероприятий позволит повысить качество и надежность предоставления услуг.

Риски, которые могут возникнуть при реализации мероприятий могут быть связаны с сокращением доли бюджетной поддержки ЖКХ, а также нарушением договорных обязательств по бюджетному софинансированию.

Сдерживание роста тарифов из-за популистских соображений, не связанных с обоснованием доступности услуг для потребителей, и как следствие, снижение их инвестиционного потенциала, приведет к сокращению собственных (инвестиционных) средств предприятий ЖКХ, направляемых на замену изношенных фондов объектов коммунальной инфраструктуры.

Помимо этого риски могут быть связаны с не выполнением (или не соблюдением сроков выполнения) плана мероприятий, определенных Программой.

**Показатели мониторинга реализации программы**

Таблица 4.1

| **Показатели** | | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Финансирование** |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Финансирование развития ЖКХ за счет инвестиционной составляющей коммунальных тарифов тыс.руб. на чел в год | 0,7 | 0,8 | 0,9 | 1,1 | 1,2 |
| 1.2 | Бюджетное финансирование ЖКХ  тыс. руб. на чел. в год всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
|  | - текущей деятельности | 3,9 | 3,5 | 1 | 1 | 1 |
|  | - развития инфраструктуры | 0,7 | 0,9 | 1,0 | 1,1 | 1,2 |
| 1.3 | Среднедушевой доход населения, тыс. руб./ чел в месяц | 12,4 | 12,8 | 13,1 | 13,8 | 14,4 |
| **2.** | **Доступность услуг** |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Средневзвешенный суммарный тариф, руб./чел(без НДС) | 82 | 90,2 | 99,3 | 109,2 | 120,1 |
| 2.2 | Собираемость платежей, % | 94 | 95 | 96 | 97,5 | 98 |
| 2.3 | Доля платежей за ЖКУ в совокупном доходе семьи, % | 18,6 | 18,3 | 18,2 | 18,1 | 17,8 |
| 2.4 | Доля семей, нуждающихся в субсидиях, % | 15 | 14,9 | 14,9 | 14,5 | 14,2 |
| **3.** | **Эффективность коммунальной сферы** |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Доля ежегодно заменяемых сетей (% от их общей протяженности) | 4,5  -5,5 | 3,0-3,5 | 4,0-5,0 | 4,5-5,0 | 5,0-5,5 |
| 3.2 | Удельные нормы расхода электроэнергии |  |  |  |  |  |
|  | -    теплоснабжение (кВтч/Гкал) | 21,86 | 22,95 | 23,28 | 23,28 | 23,63 |
| 3.3 | Удельные нормы расхода топлива в теплоснабжении  (кг.у.т./ Гкал тепла ) | 221,88 | 224,12 | 226,36 | 228 | 230 |
|  | На собственные нужды | 0,018 | 0,17 | 0,16 | 0,15 | 0,14 |
| 3.5 | Снижение потерь и утечек материального носителя услуги | 19 | 18 | 18 | 17 | 17 |

**Собственные инвестиционные возможности** предприятий определяет тарифная политика в системе жилищно-коммунального хозяйства. Прогноз величины ЭОТ для Толпаровского сельского поселения на период 2016-2020 г. определяется возможностью реструктуризации себестоимости предоставления услуг и, соответственно, прогнозную величину инвестиционной составляющей тарифа. Собственные инвестиционные возможности предприятия коммунального комплекса Толпаровского сельского поселения составляют 1 500 тыс. рублей

**Инвестиционный потенциал бюджета** определяет динамика экономики МО и реструктуризация отраслевых бюджетных расходов. На основании модели зависимости уровня экономического развития территории и финансирования ЖКХ с учётом исходного состояния и сценария экономического развития МО рассчитан прогноз отраслевого бюджетного финансирования на период до 2020 г. Сценарий тарифной политики в системе ЖКХ МО определяет возможности реструктуризации бюджетных расходов на ЖКХ территории – уменьшение доли текущих затрат в структуре бюджетного финансирования и, соответственно определяет инвестиционный потенциал бюджета. На модернизацию и строительство объектов коммунальной инфраструктуры может быть направлено 2,8 млн. руб. бюджетных средств.

**5. Характеристика жилищного фонда Толпаровского сельского поселения**

|  |  |
| --- | --- |
| Характеристики | **Показатели** |
| Общая площадь жилищного фонда тыс. м2 | 11,6 |
| Частного | 1,4 |
| то же в % от общей площади | 10,3 % |
| Численность населения, тыс.чел. | 0,70 |
| Жилищная обеспеченность, м2/чел. | 16,7 |
| Общая площадь ветхого жилья тыс.м2 | 3,0 |
| то же в % от общей площади | 26,5% |

Организационное построение жилищно-коммунального хозяйства Толпаровского сельского поселения имеет два основных уровня:

1) муниципальное образование – хозяйствующий субъект;

2) хозяйствующий субъект – потребители.

На территории Толпаровского сельского поселения работает Муниципальное унитарное предприятие «ЖКХ Киевское», учредителем которого является муниципальное образование «Толпаровское сельское поселение». Это единственное и многоотраслевое предприятие ЖКХ муниципального образования, оказывающее услуги электро-, теплоснабжения.

Преобразования 1991-2005 годов в экономике страны определили поворот от планово-административных методов регулирования и исключительно бюджетного финансирования строительства жилья к рыночным механизмам при государственной поддержке малоимущих граждан. При этом доминирующая схема приобретения нового жилья, улучшения жилищных условий, частная собственность на жилье, а также рыночные формы обращения жилья дополняются бюджетной поддержкой его приобретения и обслуживания.

Следует отметить чрезвычайно низкие масштабы капитального ремонта жилищного фонда, а также отметить, тот факт, что как правило осуществляется только выборочный капитальный ремонт жилищного фонда без элементов реконструкции, модернизации и тем более его санации. Иначе говоря, в рамках капитального ремонта выполняются лишь самые неотложные работы.

Наряду с недостаточными объемами капитального ремонта на обеспечение качества условий проживания существенное влияние оказывает текущее обслуживание жилищного фонда.

Низкое качество жилья определяется неполным выполнением установленного регламента работ по содержанию жилищного фонда. Текущий ремонт, благоустройство и обеспечение санитарного состояния жилых зданий частично выполняются за счет жильцов, либо не выполняются вовсе.

Можно констатировать, что наряду с состоянием жилищного фонда, его благоустройство, уровень комфортности, сокращение темпов нарастания ветхого и аварийного жилья в значительной степени обусловлены качеством его обслуживания и ремонта, которое, в свою очередь, тесно связано с качеством управления жилищным фондом, контролем над выполнением установленного регламента работ.

Система управления жилищным фондом в поселении требует дифференцированного подхода. В первую очередь, необходимо четкое понимание приоритетов в формах управления жилищным фондом и подготовка к их практической реализации [[1]](#footnote-1):

* непосредственное управление собственниками жилых помещений в многоквартирном доме может быть рекомендовано лишь для индивидуальных и малоквартирных домов;
* управление товариществом собственников жилья либо жилищным или иным специализированным потребительским кооперативом – одна из перспективных форм, но требует достаточно развитого гражданского сознания жителей и их правовой культуры;
* управление управляющей компанией – наиболее реальная форма.

Особенностью управления многоквартирным жилищным фондом в Толпаровском сельском поселении является тот факт, что управление данным жилищным фондом управляющими организациями *не* представляется рациональным. Однако в случае их появления рационально исполнение этих функций не юридическими лицам, а индивидуальными предпринимателями, фактически «новыми управдомами». В соответствии с нормами ст. 163 Жилищного кодекса РФ администрации поселения необходимо выработать порядок управления многоквартирными домами, находящимися в муниципальной собственности; с нанимателями жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности поселения, администрация поселения должна заключить договоры социального найма, типовая форма которого утверждёна Постановлением Правительства РФ № 315 от 21.05.2005 г.

Целесообразно также разработать и утвердить в качестве модельных, рекомендуемых формы договоров на оказание коммунальных услуг и услуг по содержанию муниципального жилья.

В связи с преобладанием в жилищном фонде Толпаровского сельского поселения индивидуальной (частной) застройки наиболее целесообразно всестороннее развитие общественного самоуправления в жилищной сфере и благоустройстве. Например, формирование гражданами уличных, домовых объединений (домкомов и т.д.) в целях решения общих проблем коммунального обслуживания, совместного решения вопросов благоустройства придомовых территорий, выработки согласованной позиции в отношениях с организациями, оказывающими коммунальные услуги.

Нельзя исключать и возможности создания объединений собственников жилья в многоквартирных домах – товариществ собственников жилья (ТСЖ). В качестве мер, стимулирующих создание объединений собственников жилья и развитие общественного самоуправления в жилищной сфере может быть рекомендовано:

- ведение разъяснительной работы с населением, пропаганда преимуществ общественного самоуправления в жилищной сфере;

- содействие в технической инвентаризации многоквартирных домов и составления кадастровых планов придомовых территорий, в которых создаются ТСЖ, и в государственной регистрации ТСЖ.

Крайне важным направлением способствования жилищному самоуправлению является организация различных форм обучения и проведения разъяснительной работы с собственниками и нанимателями жилых помещений, Такие мероприятия в форме семинаров, круглых столов целесообразно проводить с участием представителей коммунальных организаций, а также всех заинтересованных граждан, в частности владельцев индивидуального жилья, напрямую заключающих договоры на коммунальное обслуживание. Целесообразно размещение информационных материалов по вопросам коммунального обслуживания и жилищного законодательства в виде стендов, «стенных газет» и т.д.

**6. Перспективы развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования «Толпаровское сельское поселение» Каргасокского района Томской области на 2016-2020 г.г.**

1. Капитальный ремонт ДЭС;
2. Замена котельного оборудования;
3. Замена сетей теплоснабжения;
4. Замена КТП-160 - 2 шт.; ТМ-250-1шт;
5. Ремонт дизель-генератора – 2 шт.;
6. Приобретение дизель-генератора – 2 шт.;
7. Капитальный ремонт жилья – 30квартир.
8. Ремонт линии электропередач;

**9.**Приобретение 2 котлов(КВР-025),(КВР-01);

**10.** Оптимизация систем уличного освещения;

**7. Выводы:**

1. Проведенный анализ состояния Толпаровского сельского поселения показал, что существующие проблемы вызваны низкой долей инвестиционных средств предприятия, направляемых на поддержание основных фондов в работоспособном состоянии. При этом нехватка средств для инвестиционной деятельности предопределена также игнорированием инвестиционной составляющей тарифа, то есть, сдерживание роста тарифов, чаще всего происходит именно за счет прямого урезания расходов по инвестиционным статьям (амортизации, ремонтного фонда, прибыли на капитализацию). Отражение в тарифе средств только на текущий ремонт для поддержания изношенных фондов в рабочем состоянии, несет в себе угрозу усиления кризисных явлений (роста аварийности, утечек, потерь материального носителя услуги).

2. Основным целевым ориентиром в системе финансирования ЖКХ Толпаровского сельского поселения должен стать рост инвестиционного финансирования, как за счет собственных доходов предприятий, так и за счет бюджетных средств.

Совершенствование финансирования жилищно-коммунального хозяйства должно обеспечить:

- планирование обоснованных затрат на коммунальное обслуживание, ликвидацию задолженности;

- оптимизацию структуры источников финансирования, т.е. сокращение доли фактически выделяемых бюджетных средств на текущую деятельность ЖКХ и увеличение этих средств на инвестиции;

- эффективную организацию расчетов с потребителями и поставщиками услуг, повышение собираемости платежей до 100 %.

3. Важнейшей задачей планирования бюджетных расходов является перераспределение направлений использования бюджетных ресурсов. При этом, начиная с первого этапа реализации Программы, предполагается постепенное изменение структуры источников финансирования отрасли путем постепенного сокращения доли бюджетных средств (при росте их абсолютных величин) и наращивания объемов и доли собственных средств предприятий.

4. Основными задачами Программы в части совершенствования финансирования и ценообразования ЖКХ поселения являются:

- определение рациональной структуры источников финансирования: сочетание «тарифного» финансирования текущей деятельности за счет полной оплаты услуг потребителями при целевой финансовой поддержке малообеспеченных семей, и бюджетного финансирования инвестиций в замену оборудования, модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры;

- отражение в тарифе реальной стоимости услуги – объективно необходимых текущих (операционных) и инвестиционных затрат, оптимизация соотношения между ними путем проведения реструктуризации себестоимости, сокращения непроизводительных операционных расходов и повышения доли инвестиционных составляющих тарифов до 9-10%;

Мероприятия по совершенствованию финансовых отношений представлены в таблице 6.1.

**Мероприятия Программы в совершенствования финансирования жилищно-коммунального хозяйства**

**Толпаровского сельского поселения**

Табл. 6.1.

| **Мероприятия Программы** | **Ответственные исполнители** |
| --- | --- |
| **2016-2018 гг.** |  |
| Определение реальной потребности жилищно-коммунального хозяйства в финансовых средствах (в т.ч. бюджетных), сбалансированных с требованиями муниципального заказа к качеству предоставляемых услуг, надежности работы, замене изношенных фондов, платежеспособностью потребителей и возможностями бюджета. | Администрация поселения |
| Определение минимально необходимого уровня бюджетного финансирования инвестиционных проектов. | Управление финансов района;  Администрация поселения |
| Разработка программы финансового оздоровления.  Проведение инвентаризации существующей дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе текущей, просроченной и безнадежной задолженности по всем контрагентам предприятий. | Администрация поселения;  Организации ЖКХ |
| **2019-2020г.г.** |  |
| Применение механизма индикативного планирования финансового обеспечения ЖКХ.  Доведение уровня финансового обеспечения ЖКХ и поддержки малообеспеченных семей малых поселений до уровня поселков городского типа. | Администрация поселения |
| Переход от бюджетного финансирования текущей деятельности предприятий к бюджетному финансированию развития, включая бюджетные гарантии по инвестиционным кредитам. | Управление финансов района;  Администрация поселения Организации ЖКХ |
| Увеличение инвестиционных затрат и их использование для роста качества и надежности оказания коммунальных услуг. | Администрация поселения;  Организации ЖКХ |
| Проведение регулярного мониторинга выполнения предприятиями ЖКХ программ финансового оздоровления, включая мониторинг задолженности | Администрация поселения; Организации ЖКХ |
| Проведение мониторинга социально-экономических условий и последствий тарифной политики (ежегодно). Разработка прогноза ценовой политики в жилищно-коммунальной сфере района и его сельских поселений с учетом платежеспособности потребителей и возможностей бюджета. | Администрация поселения |

1. [↑](#footnote-ref-1)